



## La Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición y la Gobernanza mundial en Alimentación y Nutrición

### **Introducción**

---

En noviembre de 2014 tuvo lugar en Roma la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN-2), organizada conjuntamente por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). La conferencia se fijó como objetivo hacer balance de los avances realizados en los 22 años siguientes a la celebración de la CIN-1, y llegar a un consenso sobre los cambios institucionales, en políticas y gobernanza necesarios a nivel nacional y mundial para abordar la malnutrición.

En el período previo a la conferencia, las organizaciones de la sociedad civil y los movimientos sociales formaron una amplia coalición para denunciar las limitadas oportunidades de participación en el proceso y expresar sus reivindicaciones e inquietudes en relación con los dos documentos finales<sup>1</sup> <sup>2</sup>, negociados durante el año anterior a la conferencia y adoptados por los Estados durante la misma<sup>3</sup>.

Las organizaciones de la sociedad civil y los movimientos sociales organizaron su propia reunión previa al foro, en la que compartieron sus experiencias y debatieron sobre lo que consideraron como las causas originarias y los principales desafíos en relación con la nutrición, y cómo deberían abordarlos los Estados. A partir de estos debates se elaboró una declaración alternativa de la sociedad civil, que fue presentada durante la CIN-2<sup>4</sup>.

### **La Declaración de Roma y el Marco de Acción**

---

La Declaración de Roma destaca los compromisos de los Estados para hacer frente a la malnutrición en el contexto de la CIN-2, mientras que el Marco de Acción proporciona orientación sobre estrategias y políticas que los Estados pueden adoptar, voluntariamente, para aplicar dichos compromisos. Aunque la Declaración contiene algunas recomendaciones válidas, como el énfasis en abordar la malnutrición en todas sus formas y la necesidad de coherencia entre las políticas en todos los sectores, no toma en cuenta las causas fundamentales de la malnutrición desde la perspectiva de las personas más afectadas.

El papel de las corporaciones a la hora de provocar hambre y malnutrición, por ejemplo, y la necesidad urgente de regulación. Tampoco hay ningún análisis significativo de dónde han fracasado los sistemas alimentarios actuales y qué cambios son necesarios para ponerlos en consonancia con las necesidades nutricionales de las personas y las comunidades en el marco más amplio de la realización del derecho a una alimentación adecuada y nutrición y de la soberanía alimentaria.

---

<sup>1</sup> [www.fao.org/3/a-m1542s.pdf](http://www.fao.org/3/a-m1542s.pdf).

<sup>2</sup> [www.fao.org/3/a-mm215s.pdf](http://www.fao.org/3/a-mm215s.pdf).

<sup>3</sup> Ver: [www.fian.org/es/noticias/article/detail/sociedad\\_civil\\_exige\\_una\\_mayor\\_participacion\\_en\\_procesos\\_politicos-1/](http://www.fian.org/es/noticias/article/detail/sociedad_civil_exige_una_mayor_participacion_en_procesos_politicos-1/); [www.fian.org/en/news/article/detail/cso\\_statement\\_to\\_the\\_icn\\_2\\_open\\_ended\\_working\\_group/](http://www.fian.org/en/news/article/detail/cso_statement_to_the_icn_2_open_ended_working_group/) (disponible solo en inglés); [www.fian.org/es/noticias/article/detail/oscs\\_exigen\\_politicascoherentes\\_con\\_la\\_realizacion\\_del\\_derecho\\_a\\_una\\_alimentacion\\_adeuada\\_y\\_a\\_la\\_n/](http://www.fian.org/es/noticias/article/detail/oscs_exigen_politicascoherentes_con_la_realizacion_del_derecho_a_una_alimentacion_adeuada_y_a_la_n/).

<sup>4</sup> [http://www.fian.org/fileadmin/media/publications/CS\\_Declaration\\_to\\_ICN2\\_-\\_Espanol\\_-\\_21\\_Nov\\_14.pdf](http://www.fian.org/fileadmin/media/publications/CS_Declaration_to_ICN2_-_Espanol_-_21_Nov_14.pdf).



Apenas se presta atención marginal a las violaciones generalizadas de derechos humanos, y en especial a las de los derechos de mujeres y niñas/os, que provocan y mantienen el hambre y la malnutrición. No se mencionan el derecho a una alimentación adecuada y nutrición, ni los derechos humanos de forma más general, como marco para políticas e intervenciones relacionadas con nutrición, incluido como marco de rendición de cuentas. Pese a que el documento reconoce la importancia de las productoras y productores de alimentos a pequeña escala en la reducción de la malnutrición, no refleja adecuadamente los desafíos a los que hacen frente y el hecho de que están entre los sectores más afectados por el hambre y la malnutrición, ni tampoco menciona la necesidad de involucrarlas/os en los procesos de toma de decisiones que les afectan.

Otro punto débil fundamental del Marco de Acción es su naturaleza voluntaria y el hecho de que no proporciona orientación clara sobre la estructura de gobernanza mundial y los mecanismos de rendición de cuentas necesarios para garantizar que los Estados cumplen con sus obligaciones y compromisos en relación con la nutrición.

## ***Declaración de la sociedad civil a la CIN-2***

---

En su declaración conjunta a la CIN-2, los movimientos sociales y las OSC lamentan que la CIN-2 se celebre sin una reflexión adecuada sobre el fracaso de las políticas pasadas y sin la participación efectiva de la sociedad civil. Reafirman que la alimentación es la “expresión de valores, culturas, relaciones sociales y autodeterminación de los pueblos” y que el actual sistema hegemónico mundial de alimentación y el modelo agroindustrial de producción no solo fracasaron a la hora de responder al hambre y la malnutrición, sino que constituyen la clave del problema.

La declaración de la sociedad civil se complementa con una declaración de los movimientos sociales<sup>5</sup> y una declaración de visión<sup>6</sup>, elaboradas antes de la CIN-2.

## **El camino a seguir: llevar la nutrición al CSA, seguimiento de la CIN-2 y la Década de Acción en Nutrición de la ONU**

---

Una reivindicación central de la sociedad civil en el contexto de la CIN-2 es que el CSA asuma un papel destacado en la gobernanza mundial de la nutrición. A principios de 2015, la Secretaría del CSA presentó un documento de debate en el que presentó el papel del CSA para hacer avanzar la nutrición. Aunque el mecanismo de la sociedad civil del CSA (MSC) acogió positivamente el esfuerzo, el documento también generó preocupaciones importantes, incluida la forma en que abre potencialmente la puerta a iniciativas voluntarias que cuentan con la participación del sector privado, como la iniciativa SUN (*Scaling-up Nutrition*), para que asuman funciones de gobernanza. Se pidió un proceso transparente, informado y participativo para debatir cómo debería el CSA integrar la nutrición.

---

<sup>5</sup>Ver: <http://www.marchamujereschile.cl/segunda-conferencia-internacional-de-nutricion/>

<sup>6</sup>Disponible en inglés en: [www.fian.org/fileadmin/media/publications/CSO\\_Vision\\_Statement\\_-\\_Final.pdf](http://www.fian.org/fileadmin/media/publications/CSO_Vision_Statement_-_Final.pdf).



Ese mismo año, el CSA tomó la decisión de incluir la nutrición como flujo de trabajo principal para los próximos años y de crear un grupo de trabajo de composición abierta sobre nutrición y un Equipo Técnico de Tareas, compuesto por las agencia relevantes de la ONU, estados miembro y representantes del MSC. El ETT preparará los términos de referencia para un grupo de trabajo de composición abierta que formulará recomendaciones sobre el papel del CSA para hacer avanzar la nutrición. Además, está previsto un informe del Grupo de alto nivel de expertos (HLPE) sobre nutrición y sistemas alimentarios, a ser presentado a la sesión del CSA en 2017.

Estamos ante un momento crucial para incorporar con más fuerza la nutrición al CSA y asegurar que el Comité es fiel a su mandato como órgano de armonización mundial y promotor de la coherencia de políticas públicas para la seguridad alimentaria y *nutricional* en el contexto del marco del derecho a una alimentación adecuada y nutrición. Al mismo tiempo, los movimientos sociales y las OSC tienen que monitorear de cerca el proceso para evitar que sea capturado por intereses corporativos y garantizar que adopta una perspectiva holística en materia de nutrición, arraigada en el derecho a una alimentación adecuada y nutrición y en la soberanía alimentaria. Este debate es en curso y los miembros de la red Mundial han tenido y seguirán teniendo un papel importante para jugar en ello.

Finalmente, la oferta para la declaración de una Década de Naciones Unidas de la Acción en la Nutrición ha sido colocada en discusión en la Asamblea General las Naciones Unidas. La decisión debe ser tomada pronto, y los miembros de la Red Mundial tendrán ciertamente un papel en ello también.